



**BALATONALMÁDI VÁROS
POLGÁRMESTERE**

8220 Balatonalmádi, Széchenyi sétány 1.
polgarmester@balatonalmadi.hu
+ 36 88 542-410

Szám: 2/117-2/2023.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2023. szeptember 28-i ülésére

Tárgy: Javaslat új települési támogatási jogcím bevezetésére - a települési támogatásként nyújtott szociális ellátásokról szóló 1/2023.(I.26.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális intézmények és intézkedések rendszerének kialakítása és működési kereteinek biztosítása az állam és a települési önkormányzat feladata a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben (a továbbiakban: Szt.) meghatározott módon.

A helyi önkormányzatok az Szt.-ben szabályozott ellátásokon túl saját költségvetésük terhére egyéb ellátásokat is megállapíthatnak. Az Szt. 45.§-a értelmében a képviselő-testület az Szt. rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján pénzbeli vagy természetbeni formában települési támogatást nyújt.

Balatonalmádi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete januári rendes ülésén megalkotta a települési támogatásként nyújtott szociális ellátásokról szóló 1/2023.(I.26.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

Az Szt. 133. § (4) bekezdése alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

1. Az energia-válság okozta inflációs hatások kompenzálása érdekében bevezetett jövedelemszint emelését célzó jogszabályi változásokra figyelemmel indokoltnak mutatkozik jogosultsági feltételek módosítása, ezért a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelemhatár emelésére, illetve a rendszeres pénzbeli ellátásként a gyógyszerkiadások viseléséhez megállapított települési támogatás összegének emelésére teszek javaslatot.
2. Az iskoláskorú gyermeket nevelő családoknál iskolakezdési időszakban jelentős többletkiadások merülnek fel. A többletterhek enyhítése érdekében javaslatot teszek új települési támogatás - iskolakezdési támogatás - bevezetésére. A támogatás összege javaslatom alapján gyermekenként 12.000,-Ft . A kérelmet augusztus 1. napjától október 31. napjáig terjesztnék elő.

A jogosultság megállapításánál a gyermeket nevelő családban az egy főre jutó jövedelem a szociális vetítési alap összegének 550%-a (156.750,-Ft), gyermeket egyedül nevelő szülő esetén 600%-a (171.00,-Ft).

A rendelet-tervezetben szereplő javaslatok tekintetében a kiadások növekednek, de várhatóan a 2023. évre tervezett előirányzata fedezetet biztosít. A rendszeres pénzbeli ellátások esetében a támogatások megállapítása 12 hónapra, illetve tanévre szól. Így a megállapított rendszeres települési támogatásra való jogosultságok áthúzódhatnak a 2024. évi költségvetési évre.

A rendelet-tervezet nem bocsátható társadalmi egyeztetésre Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2020. (I.30.) önkormányzati rendelet 26.§ (2) bekezdése szerint.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben szereplő rendelet-tervezetet megtárgyalni és a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Balatonalmádi, 2023. szeptember 20.


Fabó Péter
polgármester



A rendeletek megalkotásához minősített többség szükséges.

Az előterjesztést készítette: Göndöcsné Sashegyi Csilla osztályvezető

Az előterjesztést tárgyalta: Humán Bizottság,

Pénzügyi, Településfejlesztési és Környezetvédelmi
Bizottság

**Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...)
önkormányzati rendelete**

**a települési támogatásként nyújtott szociális ellátásokról szóló 1/2023.(I.26.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. III. törvény 45. § (1) bekezdésében és 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő-testületének települési támogatásként nyújtott szociális ellátásokról szóló 1/2023.(I.26.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) 3. § (3) bekezdés h) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„h) 16. életévet betöltött, nappali oktatás munkarendje szerint tanulmányokat folytató felnőttet érintő szociális ellátás esetén az érvényesítő matricával ellátott diákigazolvány másolatát vagy a diákigazolványra való jogosultságról szóló igazolás másolatát a nappali oktatás munkarendje szerint fennálló tanulói vagy hallgatói jogviszonyról,”

2. §

Az R. 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. §

A jogosulatlanul és rosszhiszeműen igénybe vett ellátás összege, illetve pénzegyenértéke és kamat összege megtérítésére való kötelezés esetében kötelezett kérelmére engedélyezhető:

- a) részletfizetés, ha a megfizetésre kötelezett családjában, - a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez nyújtott települési támogatás esetén – a háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének 250%-át, 6 havi részletben,
- b) csökkentés, ha a megfizetésre kötelezett családjában, - a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez nyújtott települési támogatás esetén – a háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének 200%-át 50%-ig vagy
- c) elengedés, ha a megfizetésre kötelezett családjában, - a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez nyújtott települési támogatás esetén – a háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének 170%-át.”

3. §

Az R. 7. § (2) bekezdése helyében a következő rendelkezés lép:

„7. § [(2)]

Az önkormányzat az (1) bekezdésben szabályozott települési támogatásokon túl, e rendeletben szabályozott feltételek alapján eseti pénzbeli ellátásként települési támogatást nyújt:

- a) a települési szilárd hulladék közszolgáltatási díj megfizetésének támogatást,
- b) az idősek karácsonyi támogatást,
- c) születési támogatást,
- d) életkezdesi kiegészítő támogatást, továbbá
- e) iskolakezdesi támogatást.”

4. §

Az R. 8. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„8. § [(4)]

Az (1) bekezdés alkalmazásában települési lakhatási támogatásra jogosult az a balatonalmádi lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező személy, akinek a háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 450 %-át, és a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona. Az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelem megegyezik a háztartás összjövedelmének és a fogyasztási egységek összegének hányadosával.”

5. §

(1) Az R. 12. § (1) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„12. § [(1)]

Települési támogatás gyógyszerkiadások viseléséhez annak a balatonalmádi lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező személynek állapítható meg, aki közgyógyellátásban nem részesül és családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 450%-át, és a havi rendszeres gyógyszerköltségének mértéke eléri az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 15%-át.”

(2) Az R. 12. § (5) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„12. § [(5)]

A gyógyszerkiadások viseléséhez megállapított települési támogatás összege:

- a) 5.100 Ft/hó, ha az igazolt gyógyszerköltség az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 15%-át eléri vagy meghaladja, vagy
- b) 6.000 Ft/hó, ha az igazolt gyógyszerköltség az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 20%-át meghaladja.”

6. §

Az R. 13. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. § [(1)]

Étkezési térítési díjának kifizetéséhez nyújtott támogatásra természetbeni ellátásként jogosult az adott nevelési év, vagy tanév időtartamára, a bölcsődei ellátásban, óvodai nevelésben részesülő vagy általános és középiskolai nevelésben, oktatásban (a továbbiakban együtt: intézmény) a nappali oktatás munkarendje szerint tanulmányokat folytató balatonalmádi lakóhelyű gyermek, fiatal felnőtt, ha:

- a) az őt gondozó családban az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 550%-át, és
- b) nem jogosult 100%-os normatív étkezési kedvezményre.”

7. §

Az R. 14. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„14. § [(1)]

Eseti pénzbeli ellátásként települési szilárd hulladék közszolgáltatási díj megfizetésének támogatásában részesíthető az az egyedülálló, háztartásában egyedül élő balatonalmádi lakóhelyű személy, aki a tárgyév január 1. napján betöltötte a 70. életévét és

- a) havi jövedelme nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének 500%-át,
- b) legalább 10 hónapig életvitelszerűen Balatonalmádiban tartózkodik, és
- c) lakáshasználatból származó jövedelemmel nem rendelkezik, és
- d) igazolja a települési szilárd hulladék tárgyévi közszolgáltatási díj 50%-os befizetését.”

8. §

Az R az alábbi 15/A. §-sal egészül ki:

„(1) Eseti pénzbeli ellátásként iskolakezdési támogatásra jogosult a balatonalmádi lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező, balatonalmádiban életvitelszerűen élő gyermeket saját háztartásában nevelő szülő/törvényes képviselő, amennyiben a gyermeket nevelő családban az egy főre jutó jövedelme nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének 550%-át, gyermekét egyedül nevelő szülő esetén a 600%-át.

(2) Az (1) bekezdése szerinti támogatás:

- a) az alapfokú köznevelési intézményben tanulót a 16. életévének betöltéséig,
- b) a középiskolában vagy szakképző iskolában tanulót 16. életévének betöltéséig illeti meg.

(3) A támogatás összege gyermekenként: 12.000 Ft.

(4) A támogatás iránti kérelmet a szülő/törvényes képviselő minden év augusztus 1. napja és október 31. napja között nyújthatja be. A határidő elmulasztása jogvesztő hatályú.

(5) A kérelemhez csatolni kell az érvényesítő matricával ellátott diákigazolvány másolatát vagy a diákigazolványra való jogosultságról szóló igazolás másolatát a nappali oktatás munkarendje szerint fennálló tanulói vagy hallgatói jogviszonyról.”

9. §

Az R. 16. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„16. § [(1)]

Eseti pénzbeli ellátásként születési támogatásra jogosult a gyermeket saját háztartásában nevelő szülő/törvényes képviselő, amennyiben:

- a) legalább egyik szülő/törvényes képviselő – a gyermek születésekor, és a gyermek születését közvetlenül megelőző 1 évben – megszakítás nélkül Balatonalmádi lakóhellyel rendelkezik, és
- b) a gyermeket nevelő családban az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 750%-át, valamint
- c) a gyermeket nevelő szülő(k)/törvényes képviselő(k) más önkormányzattól ezen a jogcímen támogatásban nem részesült.”

10. §

Az R. 17. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„17. § [(1)]

Eseti pénzbeli ellátásként életkezdési kiegészítő támogatásra jogosult az a balatonalmádi lakóhelyű gyermek, akinek:

- a) egyik szülője, törvényes képviselő – a gyermek születésekor, és a gyermek születését közvetlenül megelőző egy évben – megszakítás nélkül Balatonalmádi lakóhellyel rendelkezik, és
- b) érintett gyermek nevére Start-számlát nyitottak, továbbá
- c) családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 750%-át, valamint
- d) a gyermeket nevelő szülő(k)/törvényes képviselő(k) más önkormányzattól ezen a jogcímen támogatásban nem részesült.”

11. §

Az R. 18. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„18. § [(2)]

Az (1) bekezdés szerinti rendkívüli települési támogatásban részesíthető az a személy, akinek családjában az egy főre jutó havi jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 430%-át, egyedül élő, továbbá tartós beteg vagy fogyatékos, illetve gyermekét egyedül nevelő szülő esetén 450%-át nem haladja meg.”

12. §

Az R. 18. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„18. § [(3)]

Az (1) bekezdés szerinti rendkívüli települési támogatás összege alkalmanként az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegéig állapítható meg, de ugyanazon személy részére nyújtott rendkívüli települési támogatás éves összege nem haladhatja meg a szociális vetítési alap összegének 400%-át.”

13. §

Az R. 19. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„19. § [(1)]

A 4. § (3) bekezdés a) pontja és b) pontja szerinti veszélyeztető rendkívüli élethelyzet esetében évente egy alkalommal rendkívüli települési támogatásban részesíthető az a személy, akinek családjában az egy főre eső jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének 700%-át.”

14. §

Az R. 20. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„20. § [(2)]

Az (1) bekezdésben megállapított rendkívüli települési támogatásra jogosult az,
a) akinek családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 650%-át és
b) aki a hadigondozásról szóló törvény alapján temetési hozzájárulásban nem részesült.”

15. §

Ez a rendelet 2023. október 1-jén lép hatályba.

16. §

Az R. rendelkezéseit a hatályba lépésekor folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

**Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő-testületének
a települési támogatásként nyújtott szociális ellátásokról szóló 1/2023.(I.26.) önkormányzati rendelet módosításáról
szóló .../2023. (...) önkormányzati rendelet tervezete
előzetes hatásvizsgálat**

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) **A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A Jat. 22. § szerint:

22. § (1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy **a tárgykört érintő új jogi szabályozás** vagy módosítás **megalkotása során**, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
- b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító, **a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére**, illetve megfelelő módosítására **kerüljön sor**.

(2) Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén... **az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.**

II.

A települési támogatásként nyújtott szociális ellátásokról szóló 19/2018.(XI.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A Tervezet társadalmi hatásai:

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132.§ (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a települési önkormányzat kapott felhatalmazást a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeinek, valamint az ellátások

megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályai megalkotására.

ab) A Tervezet – jellegéből adódóan – gazdasági és költségvetési hatásokat keletkeztet:
a kiadások növekednek, de várhatóan a 2023. évre tervezett előirányzat fedezetet biztosít.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A jogszabálytervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132.§ (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a települési önkormányzat kapott felhatalmazást a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeinek, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályai megalkotására.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

INDOKOLÁS

I. Általános indokolás

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132.§ (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a települési önkormányzat kapott felhatalmazást a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeinek, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályai megalkotására.

II. Részletes indokolás

1. §-hoz: tartalmazza a szociális ellátások iránti kérelemhez csatolandó melléklet módosítására vonatkozó szabályozást.
2. §-hoz: a jogosulatlanul és rosszhiszeműen igénybe vett ellátás összege, illetve pénzegyenértéke és kamat összeg megtérítésére való kötelezés esetében alkalmazandó szabályozás módosítását.
3. §-hoz: az eseti pénzbeli ellátásként települési támogatás kiegészítését.
4. §-hoz: tartalmazza a települési lakhatási támogatásra való jogosultság megállapításához a kérelmező családjában az egy fogyasztási egységre jutó jövedelemhatár módosítását.
5. §-hoz: tartalmazza a rendszeres pénzbeli ellátásként, gyógyszerkiadások viseléséhez nyújtható települési támogatásra való jogosultság megállapításához a kérelmező családjában az egy főre jutó jövedelemhatár módosítását, és a támogatások összegének módosításait.
6. §-hoz: tartalmazza a rendszeres természetbeni ellátásként megállapítható étkezési térítési díj kifizetéséhez nyújtott települési támogatásra való jogosultság megállapításához a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelemhatár módosítását.

7. §-hoz: tartalmazza az eseti pénzbeli ellátásként megállapítható települési szilárd hulladék közszolgáltatási díj megfizetésének támogatására való jogosultság megállapításához a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelemhatár módosítását.
8. §-hoz: tartalmazza az eseti pénzbeli ellátásként megállapítható iskolakezdési támogatásra vonatkozó szabályozást.
9. §-hoz: az eseti pénzbeli ellátásként megállapítható születési támogatásra való jogosultság megállapításához a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelemhatár módosítását.
10. §-hoz: az eseti pénzbeli ellátásként megállapítható életkezdési támogatásra való jogosultság megállapításához a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelemhatár módosítását.
11. §-hoz: az eseti pénzbeli ellátásként megállapítható rendkívüli települési támogatásra való jogosultság megállapításához a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelemhatár, valamint a támogatás éves összegének módosítását.
12. §-hoz: a 4.§ (3) bekezdés a) és b) pontja szerinti veszélyeztető rendkívüli élezhelyzet esetében az egy főre jutó jövedelemhatár módosítását.
- 13.§-hoz: tartalmazza az eseti pénzbeli ellátásként temetés költségeinek viseléséhez nyújtott rendkívüli települési támogatásra való jogosultság megállapításához a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelemhatár módosítását.
- 14.§-15.§-hoz: tartalmazza a hatályba léptető rendelkezéseket.