



Balatonalmádi Város Polgármestere
8220 Balatonalmádi, Széchenyi sétány 1.

Telefon: 88/542-410

polgarmester@balatonalmadi.hu

Szám: 1/303-1/2022.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2022. szeptember 29-i ülésére

Tárgy: A településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló 17/2017. (IV.27.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

Balatonalmádi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 17/2017. (IV.27.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Ör.) szabályozta a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályait.

Az Ör. felülvizsgálatának célja, hogy pontosítsa és kiegészítse a partnerségi egyeztetés szabályait, a partnerek körének meghatározását, a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit, illetve a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módját és határidejét.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelet – tervezet összhangot teremt az Ör. és a 2022. július 1. napjától hatályos, a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) rendelkezéseivel.

A rendelet megalkotását az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) módosított előírásainak és az Étv. végrehajtásával kapcsolatban megalkotott, a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint a Korm. rendelet hatálybalépése tette indokolttá. A Korm. rendelet rendelkezései értelmében a településfejlesztési és településrendezési tervek, valamint településképi eszközök megalkotása és módosítása során az egyeztetési és véleményezési folyamatot a Lechner Tudásközpont által üzemeltetett elektronikus felületen – E-TÉR felületen – keresztül kell lefolytatni.

A Korm. rendelet 75. § - a alapján:

„(1) A helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete a partnerségi egyeztetést a településtervek, a kézikönyv vagy a településképi rendelet készítése, módosítása tekintetében előírja.

- (2) Az (1) bekezdés szerinti esetben, a 67. § szerinti záró szakasz kezdeményezését megelőzően, a helyi partnerségi egyeztetésen a település polgármestere
- a) javaslatokat kér - a településtervezés megkezdésekor - a településterv, a kézikönyv, a településképi rendelet és azok módosítása vonatkozásában,
 - b) tájékoztatást ad a településterv, a kézikönyv, a településképi rendelet és azok módosításának tervezett tartalmáról, és
 - c) a településterv, a kézikönyv, a településképi rendelet és azok módosításának elkészült tervezetét véleményezteteti a partnerekkel.
- (3) Az (1) bekezdés szerinti partnerségi rendeletben meg kell határozni
- a) a partnerek körét, amelyekre a (2) bekezdés szerinti javaslatkérés, tájékoztatás és véleményezés kiterjed,
 - b) a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit,
 - c) a partnerek által a tervezetre adott vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá azok nyilvántartásának módját,
 - d) a helyi partnerségi egyeztetés lezárásának a módját.”

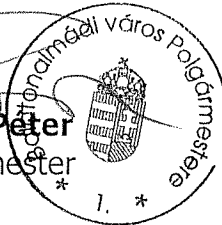
Fenti rendelkezéseknek megfelelően készült el az előterjesztés mellékletét képező rendelet tervezet.

Javaslom, hogy a T. Képviselő-testület az Ör. -t helyezze hatályon kívül és a jogszabályoknak megfelelő új rendelet megalkotásáról döntsön.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Balatonalmádi, 2022. szeptember 20.


Fabó Péter
polgármester



A döntés meghozatala **minősített** többséget igényel.

Az előterjesztést készítette: Tárnoki Renáta Sára aljegyző

Az előterjesztést tárgyalta: Pénzügyi, Településfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság

RENDELET TERVEZET

Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2022. (.....) önkormányzati rendelete

a partnerségi egyeztetés szabályairól

Balatonalmádi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, és a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ Balatonalmádi Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) településterveinek – fejlesztési terv és rendezési terv –, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének (a továbbiakban együtt: dokumentum) elkészítése és módosítása során – a lakossággal, az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, a vallási közösségekkel, valamint a nemzetiségi önkormányzatokkal történő véleményeztetés érdekében – helyi partnerségi egyeztetést köteles lefolytatni a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet) és jelen rendeletben meghatározott szabályoknak megfelelően.

2.§ A helyi partnerségi egyeztetésben az alábbi természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban együtt: partnerek) vehetnek részt:

- a) település közigazgatási területén lakóhellyel, tartózkodásihellyel, vagy ingatlannal rendelkező természetes személyek,
- b) a település területén székhellyel rendelkező civil szervezetek,
- c) a településen székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezetek, továbbá
- d) a településen működő egyházak.

3.§ (1) A településterv egyeztetési eljárásban történő készítése, vagy módosítása esetén a partnereket az eljárás megindulásáról előzetesen tájékoztatni kell. Az eljárás megindulásáról szóló előzetes tájékoztatás elektronikus úton történik az Önkormányzat honlapján és az Önkormányzat által kezelt közösségi felületeken közzétett hirdetmény útján.

(2) Az (1) bekezdés szerinti előzetes tájékoztató hirdetménynek tartalmaznia kell:

- a) a településterv készítésének, módosításának szükségességét, rövid indokolását,
- b) az előzetes javaslatok, vélemények benyújtásának módját, valamint az arra nyitva álló határidőt, és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

(3) A partnerek számára az előzetes észrevételek benyújtására az előzetes tájékoztató hirdetmény Önkormányzat honlapján való közzétételétől számított 15 nap áll rendelkezésre.

4.§ (1) A településképi arculati kézikönyv készítése, vagy módosítása esetén a településtervezeték helyi partnerségi egyeztetése elektronikus úton történik, amelyről a partnerek az Önkormányzat honlapján kapnak tájékoztatást.

(2) A (1) bekezdés szerinti egyeztetésről szóló tájékoztatásnak tartalmaznia kell:

a) az előzetes javaslatok, vélemények figyelembevételével előkészített, véleményezhető településtervezeték elérhetőségét,

b) a tervezetre adott javaslatok, vélemények benyújtásának módját, valamint az arra nyitva álló határidőt, és

c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

(3) A partnerek számára az észrevételek benyújtására a (2) bekezdés szerinti tájékoztató hirdetmény Önkormányzat honlapján való közzétételétől számított 15 nap áll rendelkezésre.

5. § (1) A partnerek 3.-4.§ szerinti, határidőben megküldött észrevételeit jegyzőkönyvbe kell foglalni a főépítész vagy a dokumentum készítésével megbízott tervező észrevételekre adott szakmai válaszával, javaslatával.

(2) Az (1) bekezdés szerint beérkezett észrevételek tisztázása érdekében a polgármester a véleményező partnerekkel további egyeztetést kezdeményezhet.

(3) Azt a partnert, aki a helyi partnerségi egyeztetés során határidőn belül véleményt nem adott, vagy adott, ugyanakkor a (2) bekezdés szerinti meghívásos egyeztető tárgyaláson a meghívás ellenére nem vett részt, kifogást nem emelő partnernek kell tekinteni az egyeztetés további szakaszaiban és az elfogadási szakaszban egyaránt.

(4) A helyi partnerségi egyeztetés lezárásáról, a beérkezett javaslatok, vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról – az el nem fogadás esetén annak indokolásáról – a Képviselő-testület dönt. A képviselő-testület döntését a főépítész készíti elő.

6. § (1) A Korm. rendelet 66. §-a szerinti E-TÉR által biztosított digitális egyeztető felületen lefolytatott véleményezési szakaszban a Korm. rendeletben meghatározott határidőben megküldött észrevételeket jegyzőkönyvbe kell foglalni, a főépítész vagy a dokumentum készítésével megbízott tervező észrevételekre adott szakmai válaszával, javaslatával.

(2) A véleményezési eljárás lezárásáról, a beérkezett javaslatok, vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról – az el nem fogadás esetén annak indokolásáról – a képviselő-testület dönt. A képviselő-testület döntését a főépítész készíti elő.

7. § Jelen rendeletben foglaltak szerint beérkezett javaslatokat, véleményeket a főépítész a tárgy és az eljárási szakasz rögzítésével, a beérkezés sorrendjében dokumentálja, amely dokumentáció az adott ügyirat részét képezi.

9.§ Ez a rendelet 2022. október 1-jén lép hatályba.

10.§ A rendelet rendelkezéseit a rendelet hatálybalépését követően induló egyeztetési eljárásokban kell alkalmazni.

11.§ A rendelet hatálybalépésekor már folyamatban lévő egyeztetési eljárásokat a megindításukkor hatályos, a településfejlesztéssel, településrendezéssel és

településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló 17/2017. (IV.27.) önkormányzati rendelet rendelkezései alapján kell lefolytatni és lezárni.

12.§ Hatályát veszti Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő- a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló 17/2017. (IV.27.) önkormányzati rendelete.

Fabó Péter
polgármester

dr. Gáspár – Fekete Judit
jegyző

**Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő-testületének
a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló**

**.../2022. (...) önkormányzati rendelet tervezete
előzetes hatásvizsgálat**

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) **A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A Jat. 22. § szerint:

22. § (1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy **a tárgykört érintő új jogi szabályozás** vagy módosítás **megalkotása során**, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
- b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító, **a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére**, illetve megfelelő módosítására **kerüljön sor**.

(2) Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén **az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.**

II.

Az Ör. felülvizsgálatának célja, hogy pontosítsa és kiegészítse a partnerségi egyeztetés szabályait, a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit, illetve a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módját és határidejét.

A rendelet megalkotását az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) módosított előírásainak és az Étv. végrehajtásával kapcsolatban megalkotott, a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) hatálybalépése tette indokolttá. A Korm. rendelet rendelkezései értelmében a településfejlesztési és településrendezési tervek, valamint településképi eszközök megalkotása és módosítása során az egyeztetési és véleményezési folyamatot a Lechner Tudásközpont által üzemeltetett elektronikus felületen – E-TÉR felületen – keresztül kell lefolytatni.

A Korm. rendelet alapján a helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete a partnerségi egyeztetést a településtervek, a kézikönyv vagy a településképi rendelet készítése, módosítása tekintetében előírja.

A partnerségi egyeztetés helyi szabályainak részletes meghatározása a településrendezési-, településfejlesztési- és településképi eszközök készítése, módosítása során a teljes körű nyilvánosság biztosítása érdekében szükséges. Ezen eszközök készítésénél fontos szempont, hogy azt széles körű helyi támogatás övezze, ezért a készítés folyamatába be kell vonni a helyi lakosságot és minden érintettet, hogy érdemi módon beleszólhassanak otthonuk, környezetük alakításába. Erre tekintettel javasolt a partnerségi rendeletben kötelezővé tenni az egyeztetési eljárás lefolytatását és lehetővé tenni a helyben szokásos módon, a helyi partnerségi egyeztetési eljárás keretében való részvételt.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A Tervezet társadalmi hatásai:

A tervezet társadalmi hatása, hogy a partnerségi egyeztetés helyi adottságokhoz igazodó, részletes szabályainak meghatározásával a településtervek, az arculati kézikönyv, a településképi rendelet készítésénél és módosításánál a teljes körű nyilvánosság biztosított lesz. A településfejlesztéssel és településrendezéssel, az épített környezet alakításával és védelmével kapcsolatos tervek, dokumentumok készítése, módosítása során a helyi lakosság is képviselni tudja az érdekeit, valamint megfelelő tájékoztatás mellett részt tud venni a településfejlesztési és településrendezési folyamatokban.

ab) A Tervezet – jellegéből adódóan – gazdasági és költségvetési hatásokat keletkeztet: nincs

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei:

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A partnerségi egyeztetés lefolytatása, a beérkező észrevételek és az azokkal kapcsolatos döntések kezelése és dokumentálása adminisztratív terheket jelent, amelyhez és a rendelet alkalmazásához a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotását a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése tette indokolttá. A rendeletalkotás elmaradása esetén nem biztosítható megfelelően a széles körű nyilvánosság bevonása a településrendezési és településfejlesztési tervek, az arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítése, módosítása során.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személy, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

INDOKOLÁS

I. Általános indokolás

A rendelet megalkotását az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) módosított előírásainak és az Étv. végrehajtásával kapcsolatban megalkotott, a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) hatálybalépése tette indokolttá. A Korm. rendelet rendelkezései értelmében a településfejlesztési és településrendezési tervek, valamint településképi eszközök megalkotása és módosítása során az egyeztetési és véleményezési folyamatot a Lechner Tudásközpont által üzemeltetett elektronikus felületen – E-TÉR felületen – keresztül kell lefolytatni.

A Korm. rendelet alapján a helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete a partnerségi egyeztetést a településtervek, a kézikönyv vagy a településképi rendelet készítése, módosítása tekintetében előírja.

II. Részletes indokolás

1.§-8. §-hoz: A rendelet megalkotásakor hatályban lévő, a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló 17/2017. (IV.27.) önkormányzati rendelet a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Településképi törvény) felhatalmazása alapján, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Régi Korm. rendelet) rendelkezéseivel összhangban került megalkotásra 2017. évben.

Az Étv. 2021. július 1. napjától új településrendezési elveket és szakmai szabályokat határozott meg. Az új törvényi előírások szemléletváltást jelentenek a települések épített környezetének szabályozásában, valamint a településrendezésben. Ehhez igazodva szükségessé vált a törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletek módosítása, valamint újjak megalkotása is. A törvénymódosítás végrehajtására a Régi

Korm. rendelet módosítása helyett új önálló kormányrendelet került megalkotásra, a Korm. rendelet.

Az Étv. 2021. július 1. napján hatályba lépett módosításával a településrendezésben is bevezetésre került az elektronikus ügyintézésre lehetőséget adó E-TÉR felület, vagyis az Elektronikus Térségi Tervezést Támogató Rendszer, mely a Lechner Tudásközpont által üzemeltetett digitális egyeztető felület. Az E-TÉR felületen közvetlenül is lehetősége van a partnereknek hitelesített elektronikus útvonalon véleményt nyilvánítani az adott eljárási szakasz előírásai szerint. A Korm. rendelet azonban szigorú, részletes szabályokat állapít meg az E-TÉR felületre feltölthető vélemények és kifogások tartalmára vonatkozóan.

Az E-TÉR felületen lefolytatott partnerségi véleményezésen kívül a Településképi törvény 12. § (4) bekezdése alapján az önkormányzat a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően rendeletben állapíthatja meg a településterv, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez, módosításához a lakossággal, az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, a vallási közösségekkel, valamint a település közigazgatási területén működő nemzetiségi önkormányzattal, több nemzetiségi önkormányzat esetén valamennyi nemzetiségi önkormányzattal történő partnerségi egyeztetés részletes szabályait. A Korm. rendelet 75. § (1) bekezdése értelmében a helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete a partnerségi egyeztetést a településtervek, a kézikönyv vagy a településképi rendelet készítése, módosítása tekintetében előírja. A helyben szokásos módon lefolytatott partnerségi egyeztetési eljárás tehát nem kötelező, azonban a településrendezési döntések legitimitása érdekében szükséges és javasolt a széles körű nyilvánosság megteremtése a véleményezési lehetőségek módjának rugalmasabb meghatározásával. A rendelet alapján a helyi lakosságnak lehetősége lesz az E-TÉR felületen túl a helyi fórumokon és honlapon keresztül is értesülni a településrendezési szándékokról és megismerni azok tartalmát, valamint a javaslatokat, véleményeket az ügyfélkapus útvonal mellett a hagyományos, szélesebb körben is alkalmazott útvonalakon – postán vagy e-mail útján – is megküldeni.

A rendelet – a Korm. rendelet előírásainak megfelelően – részletesen meghatározza a partnerek körét, akik az egyeztetés során javaslatot, véleményt nyújthatnak be; a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit; a partnerek által a tervezetre adott észrevételek megadásának módját és határidejét; a beérkezett észrevételek dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módját; valamint a partnerségi egyeztetés lezárásának a módját.

A rendelet alapján a partnerségi egyeztetés során beérkezett javaslatok, vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indokolásáról a Képviselő-testület dönt.

A Korm. rendelet alapján a helyben szokásos módon lebonyolított helyi partnerségi egyeztetés lehetőségén túl kötelező lefolytatni a Korm. rendeletben meghatározott szabályok szerint az egyeztetési és véleményezési folyamatot a Lechner Tudásközpont által üzemeltetett elektronikus felületen – E-TÉR felületen – keresztül. A véleményezést követően a beérkezett véleményeket – egyeztetés esetén az emlékeztetőt és a jegyzőkönyvet – ismertetni kell a képviselő-testülettel, amelyek elfogadásáról vagy el nem fogadásáról a képviselő-testület dönt. A vélemény, észrevétel el nem fogadása esetén a döntést indokolni kell.

9.-11. §-hoz: A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik, továbbá hatályon kívül helyező és átmeneti rendelkezéseket tartalmaz. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját.